

厦门经济特区鼓励留学人员来厦创业工作规定

第一章 总 则

第一条 为鼓励留学人员来厦创业、工作，促进厦门经济特区发展，遵循有关法律、行政法规的基本原则，结合厦门经济特区实际，制定本规定。

第二条 本规定所称留学人员是指下列人员：

(一) 公派、自费出国学习，获得教育部认可的国外学士以上学位的人员；

(二) 在国内已取得学士以上学位或中级以上专业技术职务任职资格，到国外高等院校、研究开发机构等学习进修一年以上并取得一定成果的访问学者、进修人员。

第三条 围绕本市支柱产业、高新技术产业、新兴产业、现代服务业和重点项目建设等经济社会发展重点领域，重点引进高层次留学人员。

以及本规定所称高层次留学人员，是指出国留学取得博士学位，取得硕士学位并符合下列条件之一的人员：

(一) 拥有较好产业化开发前景的专利、发明或专有技术；

(二) 在国际知名企业、机构中担任中高级管理职务或技术职务的人员；

(三) 在国外著名高等院校、科研机构担任相当于副教授、副研究员及以上职务的专家、学者。

对某一专业或领域的发展有过重大贡献，并为本市急需的其他留学人员，不受前款条件的限制。

本市引进的高层次留学人员，年龄一般不超过五十五周岁；每年在厦门工作原则上不少于六个月，实验室、研发平台等不在本市的除外。

第四条 留学人员来厦创业、工作的方式：

(一) 以其拥有的专利、专有技术等科研成果进行转化、入股，创办企业；或以专有知识、技能、信息等开办中介机构；或以自有资金、引进资金在厦投资；

(二) 承包、租赁经济实体、研究开发机构；

(三) 应聘到企事业单位、其他组织工作；

(四) 到本市在境外设立的企业、机构工作；

(五) 开展学术交流、技术交流、科研合作或承担科研项目；

(六) 到企业博士后科研工作站、博士后科研流动站做博士后；

(七) 到国家机关工作；

(八) 其他方式。

第五条 市人事行政管理部门是综合管理留学人员来厦创业、工作的职能部门，负责组织本规定的实施。

市人事行政管理部门设立的市留学人员工作机构具体负责留学人员资格认定工作，为留学人员来厦创业、工作提供接待、咨询、协调、投诉受理等服务。

有关行政管理部门应按各自职责做好本规定的实施工作。

第六条 留学人员持相应的证明材料向市留学人员工作机构申领厦门市留学人员身份认定证书。申报高层次留学人员的，经市人事行政管理部门组织认定后发给证书。

经资格认定的留学人员在厦创业、工作，凭相关证明或工商营业执照向市人事行政管理部门申领厦门市留学人员工作证。

市留学人员工作机构、市人事行政管理部门应当自受理申请之日起十日内决定是否核发厦门市留学人员身份认定证书、厦门市留学人员工作证。决定不核发的，应向申请人说明理由。

第七条 市留学人员创业园管理机构应当做好留学人员企业进驻园区的创业项目评审、协助办理注册登记、创业扶持政策兑现等工作。

市留学人员创业园应当在引进和服务留学人员创业方面发挥骨干、示范和辐射作用。

鼓励开发区、科技工业园等各类园区设立留学人员创业园以及其他留学人员创业创新基地。

第八条 留学人员的合法权益受法律保护。

留学人员来厦创业、工作，可长期居留，也可短期居住，来去自由，出入方便。

第九条 市人民政府应当采取措施鼓励企业引进留学人员来厦门创业、工作。对引进和服务留学人员来厦创业、工作成绩显著的单位和个人，由市人民政府给予奖励或表彰。

对来厦创业、工作有突出贡献的留学人员，由市人民政府给予奖励或表彰。对为本市经济和社会发展做出重大贡献的留学人员给予重奖。

符合条件的留学人员，可申报市拔尖人才、重点人才、国家有突出贡献中青年专家以及国务院政府特殊津贴等。

第十条 市人民政府设立市留学人员专项资金，用于以下几个方面：

（一）本规定第九条、第十六条第一项、第十七条、第二十二条第一款、第二十六条规定的所需费用；

（二）为留学人员从事科研以及高新技术成果转化和产业化活动提供资助；

（三）为留学人员来厦进行学术交流、技术交流提供部分经费；

（四）引进留学人员所需其他费用。

市留学人员专项资金管理办法由市人民政府制定。

第十一条 市人民政府及其有关部门应当健全留学人员工作机制，建立政策评估与动态调整机制，加强留学人员信息系统建设，建立留学人员人才库，建立留学人员人才交流平台、回国创业工作信息平台、创业投资综合性服务平台和技术产权服务平台，做好留学人员的宣传、引进和服务工作。

第二章 创业扶持

第十二条 留学人员可凭中华人民共和国护照或外国护照作为在厦创办企业的身份证明。持中华人民共和国护照的可注册内资企业并可担任法定代表人；持外国护照或虽持中华人民共和国护照但取得外国永久居留权的可注册外商投资企业。注册外商投资企业的，免于提交国外出具的银行资信和外国永久居留权主体资格的证明。

第十三条 留学人员以其拥有的专利、专有技术等科技成果出资入股的，科技成果作价金额占注册资本的比例不受限制，但他方出资为国有资产的，应当按照国家有关国有资产管理的规定办理。

第十四条 留学人员回国创办企业的，按有关规定享受相应的税收优惠政策。

单位支付留学人员引进专利技术、专有技术等科技成果的中介服务费，按规定凭合法凭证在税前列支。

留学人员研究开发所需的少量进口试剂、原料、配件、科研仪器设备、样品、样机等，由所在单位向海关提出申请，经批准予以免税。

第十五条 引导各类社会资本参与创业投资事业，建立政府资助、银行贷款、创业投资、技术产权交易等投融资机制，为留学人员回国创业拓宽融资渠道。

第十六条 留学人员进入留学人员创业园以及其他留学人员创业创新基地创办高新技术领域的企业，享受高新技术企业的优惠政策，免交企业设立审批费、工商登记注册费等费用，符合条件可以享受下列优惠待遇：

(一) 申请市留学人员专项资金的资助;

(二) 申请创业扶持资金;

(三) 场地租金减免。

第十七条 高层次留学人员创办高新技术领域的企业，除享受本规定第十六条规定的优惠待遇外，符合条件还可享受下列优惠待遇：

(一) 不低于三十万元的创业启动资金;

(二) 三年内按照缴纳个人所得税地方留成部分予以奖励;

(三) 贷款贴息、科技创新研发资金扶持。

第十八条 留学人员创业园以及其他留学人员创业创新基地，可以制定留学人员创业的特别优惠政策。

第三章 工作条件

第十九条 留学人员来厦工作，根据“双向选择”原则，可由本人或其代理人落实接收单位，也可通过市留学人员工作机构联系落实接收单位；用人单位也可自行联系留学人员。

未取得外国籍或外国永久居留权的留学人员来厦工作的，凭用人单位接收证明到市人事行政管理部门办理工作手续。

第二十条 事业单位接收高层次留学人员不受编制和岗位限制，可专项报批。对于专业性强并符合条件的高层次留学人员可按规定直接选聘到机关和参照公务员法管理的事业单位工作。

第二十一条 留学人员按规定录用到机关、事业单位工作的，按规定从优确定工资待遇。

事业单位聘用高层次留学人员，按国家有关规定，经批准可以实行协议工资、项目工资，并根据其贡献大小，增加奖励性绩效工资；有特殊技能的，用人单位可高薪聘请。

留学人员到企业工作的，其工资待遇由用人单位与留学人员协商确定。对在企业从事技术开发或以技术入股取得明显经济效益的，可按规定给予一定比例提成或适当提高技术入股分红比例。企业引进的高层次留学人员可实行年薪制或者实施期权、股权等中长期激励方式。

第二十二条 引进到本市工作的高层次留学人员，在其受聘期间，按规定发给生活津贴。

生活津贴发放的范围、条件及标准由市人民政府规定。

第二十三条 留学人员评聘专业技术职务，可比照国内同等资历人员申报相应级别专业技术职务任职资格的评审，免试外语和计算机。对其在国外取得的与国内相对应的技术职务或者执业资格，经验证后办理确认手续。有突出贡献或成就的，可破格晋升专业技术职务。

高层次留学人员经主管部门审核确认后，可参照其学历、学术或专业技术水平直接聘任相应等级的专业技术职称，不受本人任职年限、单位专业技术岗位结构比例等限制。

第二十四条 留学人员出国前和回国后的工龄可连续计算。

公派留学人员在批准期限内的国外进修时间，自费留学人员在批准停薪留职期限内的国外学习时间，或获得硕士、博士学位的留学人员在国外攻读硕士、博士学位的时间，可以计算工龄和视同社会保险缴费年限。

留学人员在国内的工作关系及社会保险关系转入本市后，按规定享受本市社会保险待遇；工作关系无法转入的，由市人事行政管理部门重新确认工作年限，作为其计算工龄和社会保险缴费年限的依据。

留学人员及其配偶、未成年子女，参照本市城镇居民参加社会保险，按规定缴纳和使用住房公积金，享受本市城镇居民同等待遇。

第二十五条 鼓励高等院校及科研机构实验室向留学人员企业开放，支持留学人员企业建立企业技术中心或者与高等院校及科研机构联合组建工程技术研究中心，并享受相关优惠政策。

来厦进行科学研究、从事新产品、新技术开发的留学人员，用人单位应当优先为其提供必要的实验场所、设备和配备助手。

第二十六条 留学人员引进到本市企业、事业单位后启动国外带来的科研项目，符合条件，可申请不低于五万元的市留学人员专项资金的资助；其科研项目获得省级以上留学人员专项科研启动经费的，由市留学人员专项资金给予一定比例的配套支持。

第二十七条 留学人员创业园以及其他留学人员创业创新基地，应当为留学人员提供社会实践场所，并按规定给予待遇和报酬。

第四章 生活待遇

第二十八条 取得外国籍的留学人员来厦创业、工作，凭厦门市留学人员工作证和相关证明，按规定向公安机关出入境管理部门申请办理居留许可或签证。

取得外国籍的高层次留学人员及其配偶和未满十八周岁的未婚子女，可办理有效期二至五年的多次入境有效签证或居留许可，签发次数不限；在厦工作或定居并符合条件的，可申请《外国人永久居留证》。

留学人员是中国公民的，其外籍配偶、未满十八周岁子女、父母可直接办理有效期不超过二年的多次“L”签证及相同期限的居留许可，签发次数不限。

第二十九条 留学人员来厦创业、工作，可按下列规定向公安机关申请落户：

（一）未取得外国国籍或外国永久居留权的留学人员携配偶及未成年子女落户本市不受出国前户籍情况限制，凭市人事行政管理部门出具的证明申请落户；

(二)取得外国籍或外国永久居留权的留学人员，凭厦门市留学人员工作证可为其未取得外国国籍或外国永久居留权的配偶、未成年子女申请落户。

第三十条 留学人员按本市有关规定申请人才住房、社会保障性住房的，不受国籍、户籍和人事关系的限制。对高层次留学人员在同等条件下予以优先照顾。

第三十一条 引进到国家机关、财政拨款的事业单位工作的留学人员，由用人单位提供合理来厦旅费和搬迁费，并按户一次性发给不低于二万元的安家费。

引进到企业或自收自支事业单位工作的留学人员，由用人单位参照前款规定或自行规定，发给旅费、搬迁费和安家费。

第三十二条 留学人员凭厦门市留学人员工作证，在购房、购车、办理驾驶证以及子女入学、入园就读等方面享受本市居民生活待遇。

高层次留学人员的子女转入本市中小学或幼儿园时，允许择校或择园就读，免收择校择园费用。教育行政部门应对择校、择园进行指导、协调。

高层次留学人员的子女参加高中阶段各类学校入学考试，参照归侨子女享受照顾分待遇。

第三十三条 取得外国籍或外国永久居留权的留学人员，申请在厦创业、工作一年以上，其携带的自用合理数量的行李物品、耐用消费品等，可凭厦门市留学人员工作证，依照海关对聘请来华工作的外国专家携带进出境物品管理规定办理征免税手续。

第三十四条 留学人员可按有关规定享受个人所得税有关税收优惠政策。

第三十五条 取得外国籍或外国永久居留权的留学人员，在厦创业、工作期间依法纳税后的工资及其他收益，可凭本人护照、厦门市留学人员工作证和完税证明以及其他相关证明材料到外汇指定银行兑付后汇出或者购汇汇出或者按规定携出国（境）外。

第五章 附则

第三十六条 从香港、澳门、台湾出国的留学人员适用本规定。

到香港、澳门、台湾学习、工作的同等条件人员参照适用本规定。

第三十七条 留学人员来厦创业、工作，符合本市有关引进人才规定的，依照规定享受有关优惠待遇。

第三十八条 本规定的具体应用问题由厦门市人民政府负责解释。

第三十九条 本规定自 2002 年 6 月 1 日起施行。